

UBND TỈNH BẮC KẠN  
SỞ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập- Tự do - Hạnh phúc

Số: /STNMT - ĐĐ

Bắc Kạn, ngày tháng 7 năm 2018

V/v: Phối hợp giải quyết vướng mắc tại công trình Hồ Tân Minh, xã Thanh Vân, huyện Chợ Mới.

Kính gửi:

- UBND huyện Chợ Mới;
- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 2383/UBND-KT ngày 15/5/2018, về việc xem xét đề nghị của UBND huyện Chợ Mới tại Văn bản số 100/BC-UBND ngày 27/4/2018. Sau khi nghiên cứu, đối chiếu với quy định của Luật Đất đai, Sở Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

**1. Về nội dung đề nghị của UBND huyện Chợ Mới:**

Tại khu đất Hồ Tân Minh có 16 hộ dân đề nghị được bồi thường về đất đối với diện tích đất nông nghiệp sử dụng từ trước thời điểm cải tạo, nâng cấp Hồ Tân Minh, xã Thanh Vân. Tuy nhiên, theo báo cáo của UBND huyện Chợ Mới, không có cơ sở xem xét bồi thường cho các hộ dân nêu trên, do tại thời điểm thực hiện công trình sửa chữa nâng cấp Hồ Tân Minh, hiện trạng hồ có mặt nước và không có các hộ gia đình, cá nhân sản xuất nông nghiệp trong lòng hồ; việc sửa chữa giữ nguyên cao độ thân đập, chỉ sửa chữa ốp mái thân đập và cống xả nước, không ảnh hưởng đến diện tích lòng hồ (Báo cáo tại văn bản số 32/BC-TNMT ngày 26/01/2018 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Chợ Mới).

**2. Về hồ sơ đất đai:**

- Hồ sơ thu hồi, giao đất: Năm 2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 4008/QĐ-UBND ngày 30/12/2009 thu hồi và giao đất cho UBND huyện Chợ Mới để sửa chữa nâng cấp Hồ Tân Minh, diện tích **15.566,0 m<sup>2</sup>** (bao gồm: đất chuyên trồng lúa nước: 315,0m<sup>2</sup>; đất trồng cây ăn quả lâu năm: 1.954,0m<sup>2</sup>; đất trồng cây lâu năm khác: 6.063,0m<sup>2</sup>; đất nương rẫy trồng cây hàng năm khác: 312,0m<sup>2</sup>; đất ở nông thôn: 77,0m<sup>2</sup>; đất có rừng tự nhiên sản xuất: 1.602,0m<sup>2</sup>; đất có rừng trồng sản xuất: 1.326,0m<sup>2</sup> do 28 hộ gia đình, cá nhân xã Thanh Vân đang sử dụng và 3.357,0m<sup>2</sup> đất giao thông; 198,0m<sup>2</sup> đất sông suối; 357,0m<sup>2</sup> đất bằng chưa sử dụng; 5,0 m<sup>2</sup> đất thủy lợi do UBND xã Thanh Vân đang quản lý).

Theo bản trích đo địa chính tỷ lệ 1/500 do Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường lập ngày 25/4/2009, được Sở Tài nguyên và Môi trường Bắc Kạn xác nhận số 154/TNĐ ngày 20/11/2009 kèm theo hồ sơ thu hồi, giao đất thì diện tích đất khu vực hồ Tân Minh là đất sông suối do UBND xã Thanh Vân quản lý (có xác nhận của chính quyền địa phương tại Biên bản làm việc ngày 27/11/2009).

Theo quy định của Luật Đất đai 2003: UBND xã Thanh Vận là tổ chức được Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất (Khoản 2 Điều 38) nên không thuộc đối tượng được bồi thường về đất (điểm a, Khoản 1, Điều 43).

- Về hồ sơ địa chính qua các thời kỳ trước đây không đo vẽ diện tích đất các hộ dân đã sử dụng dưới lòng Hồ Tân Minh trước khi ngập nước. Theo Bản đồ địa chính xã Thanh Vận đo đạc năm 2013, khu đất Hồ Tân Minh thuộc thửa đất số 60, tờ bản đồ số 11, loại đất có mặt nước chuyên dùng (MNC), do UBND xã Thanh Vận quản lý. Ngày 12/01/2018, UBND xã Thanh Vận có Văn bản số 33/UBND-ĐC xác nhận diện tích đất của 16 hộ dân. Tuy nhiên, hồ sơ địa chính năm 2013 không thể hiện diện tích, ranh giới đất cụ thể cho từng hộ dân trên bản đồ địa chính theo quy định.

**3. Về việc quản lý, khai thác mặt nước hồ Tân Minh:** Từ năm 2008 đến nay, Hồ Tân Minh được UBND tỉnh giao cho Công ty TNHH MTV thủy nông Bắc Kạn (nay là Công ty TNHH MTV Quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn) quản lý, khai thác theo Quyết định số 1164/QĐ-UBND ngày 28/7/2016 của UBND tỉnh Bắc Kạn, Quyết định số 1043/QĐ-UBND ngày 21/6/2018 về việc phê duyệt phân cấp quản lý, khai thác công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Bắc Kạn. Quá trình quản lý từ trước đến nay, Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn cho các hộ dân tại xã Thanh Vận thuê mặt nước hồ Tân Minh để nuôi trồng thủy sản (có thu phí thuê mặt nước).

#### **4. Về các quy định của pháp luật đất đai:**

##### **4.1. Cơ sở xem xét bồi thường về đất:**

Hồ Tân Minh hình thành và cải tạo nâng cấp trước thời điểm Luật Đất đai năm 2013, có hiệu lực thi hành vì vậy cơ sở xem xét việc bồi thường về đất thực hiện theo quy định của Luật Đất đai 2003.

- Theo quy định tại Khoản 6 Điều 4 Luật Đất đai 2003, việc bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất là việc Nhà nước trả lại giá trị quyền sử dụng đất đối với diện tích đất bị thu hồi cho người bị thu hồi đất. Các trường hợp người có đất bị thu hồi được bồi thường, tái định cư quy định tại Điều 42 Luật Đất đai 2003.

- Theo quy định tại Khoản 1, Điều 4, Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ: *“1. Nhà nước không thừa nhận việc đòi lại đất và không xem xét giải quyết khiếu nại về việc đòi lại đất mà Nhà nước đã giao cho người khác sử dụng theo các chính sách ruộng đất trước ngày 15 tháng 10 năm 1993 trong các trường hợp sau: ...b) Đất đã hiến tặng cho Nhà nước, cho hợp tác xã và tổ chức khác, cho hộ gia đình, cá nhân; c) Đất đã góp vào hợp tác xã nông nghiệp theo quy định của Điều lệ hợp tác xã nông nghiệp bậc cao;...”*

Hiện nay Luật Đất đai 2013 đã có hiệu lực thi hành, về nguyên tắc bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất được quy định tại Điều 74, khẳng định việc bồi thường về đất chỉ được thực hiện **khi Nhà nước thu hồi đất** mà người sử dụng đất có đủ điều kiện được bồi thường theo quy định của pháp luật.

Tại buổi làm việc ngày 06/4/2018, do UBND huyện Chợ Mới chủ trì họp tại xã Thanh Vân, đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường đã làm rõ cơ sở pháp lý về việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của pháp Luật đất đai. Vì vậy, UBND huyện Chợ Mới xem xét, rà soát phương án bồi thường GPMB công trình cải tạo nâng cấp Hồ Tân Minh để làm rõ việc Nhà nước thu hồi hoặc không thu hồi đất và trả lời rõ cho các hộ gia đình, cá nhân biết về cơ chế hỗ trợ, bồi thường, tái định cư theo quy định của pháp luật.

#### **4.2. Về việc khai thác, sử dụng đất có mặt nước:**

Theo quy định tại Điều 139 Luật Đất đai 2013, việc sử dụng đất có mặt nước nội địa như sau: *“Ao, hồ, đầm được Nhà nước cho **thuê đối với tổ chức kinh tế, hộ gia đình, cá nhân, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài để thực hiện dự án đầu tư nuôi trồng thủy sản, sản xuất nông nghiệp hoặc nông nghiệp kết hợp với mục đích phi nông nghiệp.**”* Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn là tổ chức kinh tế, thuộc trường hợp Nhà nước **cho thuê đất** theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 56, Luật Đất đai 2013 để thực hiện dự án đầu tư sản xuất nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản. Tuy nhiên, qua kiểm tra hồ sơ đất đai từ năm 1997 đến nay, Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn chưa được Nhà nước giao đất, cho thuê đất để quản lý sử dụng tại khu vực hồ Tân Minh, vì vậy chưa đảm bảo các quyền cho thuê lại đất có mặt nước theo quy định của pháp luật.

Để việc sử dụng đất đúng quy định, Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn cần lập hồ sơ xin thuê đất theo đúng quy định.

**5. Đề nghị:** Từ thực tế và căn cứ pháp lý nêu trên, để giải quyết vướng mắc tại khu vực Hồ Tân Minh, Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị:

##### **5.1. UBND huyện Chợ Mới:**

- Thực hiện rà soát lại phương án bồi thường GPMB công trình cải tạo nâng cấp Hồ Tân Minh xã Thanh Vân; trường hợp các hộ gia đình, cá nhân nêu trên không thuộc danh sách các chủ sử dụng đất bị thu hồi ban hành kèm theo Quyết định số 4008/QĐ-UBND ngày 30/12/2009 của UBND tỉnh về việc thu hồi và giao đất cho UBND huyện Chợ Mới để sửa chữa, nâng cấp Hồ Tân Minh, thì trả lời cho các hộ gia đình, cá nhân biết về việc không thuộc đối tượng được bồi thường theo quy định của pháp luật.

- Nghiên cứu đề xuất với cơ quan có thẩm quyền về việc quản lý, khai thác công trình thủy lợi, trong đó xem xét tạo điều kiện cho các hộ gia đình, cá nhân trước đây đã tham gia sản xuất, kinh doanh nuôi trồng thủy sản tại khu vực Hồ Tân Minh tiếp tục ổn định sản xuất, đảm bảo theo chỉ đạo của UBND tỉnh về việc khai thác, sử dụng hiệu quả các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh và hài hòa trong việc phát triển kinh tế- xã hội tại địa phương.

5.2. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chỉ đạo Công ty TNHH MTV quản lý khai thác công trình thủy lợi Bắc Kạn làm rõ cơ sở pháp lý về việc thu phí thuê mặt nước tại khu vực Hồ Tân Minh và thực hiện lập thủ tục đất đai theo đúng quy định; xem xét tạo điều kiện cho các hộ dân xã Thanh Vận, huyện Chợ Mới tiếp tục nuôi trồng thủy sản, đồng thời bảo vệ nguồn nước đảm bảo mục đích sản xuất tại khu vực.

Đề nghị UBND huyện Chợ Mới, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn nghiên cứu, thực hiện./.

***Nơi nhận:***

***Gửi bản điện tử:***

- Như trên (t/h);
- UBND tỉnh (thay b/c);
- Sở Nông nghiệp & PTNT;
- LĐ Sở (ô Kỳ; ô Oai);

***Gửi bản giấy:***

- Như trên (t/h);
- Lưu: VT, ĐĐ<sub>(Thư.02b)</sub>

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Hoàng Thanh Oai**